DECRETO No. 044 DE 2021
(30 de julio de 2021)

"POR EL CUAL SE ADOPTA LA ESTRATEGIA DE CIUDADES, ENTORNOS Y RURALIDAD SALUDABLE (CERS) Y SE CONFORMA LA MESA DE COORDINACION PARA LA IMPLEMENTACION DE LA ESTRATEGIA CERS EN EL MUNICIPIO LA VEGA CAUCA"

EL ALCALDE MUNICIPAL DE LA VEGA CAUCA

En uso de sus facultades constitucionales y legales, especialmente conferidas en la Constitución Política de Colombia, en el artículo 315; numeral 2, artículo 91 de la Ley 136 de 1994, modificada por el artículo 29 de la Ley 1551 de 2021, Ley 1801 de 2016, Decreto 418 y Decreto 420 de 2020,

CONSIDERANDO

Que, el Municipio de La Vega Cauca, firmó un acuerdo de compromiso, el 12 de diciembre de 2019 con el Ministerio de Salud y de la Protección Social, para trabajar progresivamente en la conformación de la ***Red y Movimiento Nacional de Ciudades y Comunidades Saludables – RYMNCCS,*** *siendo este el punto de partida pa*ra la implementación de la estrategia ***Ciudades, Entornos y Ruralidades Saludables (CERS)*** como elemento fundamental en la construcción de un pacto social entre el gobierno, las instituciones y sectores y la sociedad civil en sus diversas expresiones, quienes a través de la manifestación de un compromiso explícito y permanente, apuntan al mejoramiento continuo de la salud de la población.

Que en el marco del Plan de Desarrollo Municipal "GOBERNAR PARA SERVIR" se establecieron lineamientos estratégicos que propenden por un municipio más saludable, con entornos protectores y saludables para nuestra población; ello atendiendo a que la salud está estrechamente relacionada con las condiciones en las que la vida tiene lugar, pues la trasformación de los resultados en salud de las personas, no depende sólo de la atención sanitaria sino de *"las condiciones en que las personas nacen, crecen, viven, trabajan y envejecen",* que tienen que ver con el contexto social, ambiental y político de los países, y con las condiciones de vida de cada persona (OMS, 2009). De ese modo, la inequidad en salud debe ser una prioridad en las agendas políticas nacionales y locales, un tema de discusión permanente entre diferentes actores y en diferentes escenarios.

Que la estrategia de Ciudades, Entornos y Ruralidades Saludables (CERS), hace parte de la Política de Atención Integral Salud (PAIS), la cual propone posicionar la salud como el fin de

una sociedad, a través del desarrollo progresivo de intervenciones estructurantes dirigidas a promocionar y mantener la salud en el ordenamiento territorial, con participación de actores, sectores y comunidad, con acciones integrales en todo el curso de la vida y los entornos en donde se desarrolla la vida.

Asimismo, la estrategia es promovida por el Ministerio de Salud y Protección Social (MSPS), recogiendo entre otros, los productos resultantes del Convenio 519 de 2015 suscrito entre el MSPS y la OPS, así como las recomendaciones de organismos internacionales como el Banco Interamericano de desarrollo (BID), que a través de su propuesta Ciudades Emergentes y Sostenibles (CES), propone bajo una visión multisectorial, aportar a la sostenibilidad ambiental, urbana, fiscal y de gobernabilidad de las ciudades de la región (BID, 2014).

Que la estrategia CERS está enmarcada en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, dentro del componente de *"salud para todos",* cuyos objetivos centrales al interior del pacto por la equidad se encaminan en "*Mejorar el estado de salud de la población, garantizando altos estándares de calidad y satisfacción por parte de los usuarios"*, relacionándose con otros pactos propuestos como los pactos por el emprendimiento, legalidad, sostenibilidad, transformación digital y grupos étnicos, así como el desarrollo de una normatividad básica vinculante; la búsqueda de una vida digna, bienestar y calidad de vida de la población; promoción de la salud y prevención de la enfermedad a partir de las dimensiones del Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021, el cual reconoce que los factores sociales, económicos, culturales, ambientales, ocupacionales, de educación y de acceso a los servicios públicos, determinan la aparición de las enfermedades. En este sentido el logro en equidad en salud trasciende las intervenciones del sector, e insta al gobierno nacional a través de la Ley 1751 de 2015, a implementar una Política de Atención Integral en Salud (PAIS), que permita la articulación intersectorial para afectar positivamente los determinantes sociales de la salud y aportar por una paz duradera en las ciudades y el campo.

Teniendo en Cuenta el marco jurídico que rodea la implementación de CERS en Colombia, el cual, entre otras, busca materializar el derecho humano y fundamental a la salud, en su calidad de autónomo e irrenunciable en lo individual y en lo colectivo, que comprende el acceso a los servicios de salud de manera oportuna, eficaz y con calidad para la preservación, el mejoramiento y la promoción de la salud; a través de las siguientes acciones:

(i) buscar la igualdad en trato, oportunidad, acceso a las actividades de promoción de la salud y prevención de la enfermedad - Ley Estatutaria 1751 de 2015; (ii) fortalecer los programas de salud pública - Ley 1122 de 2007; (iii) fortalecer la atención primaria en salud - Ley 1438 de 2011; (iv) reducir las brechas territoriales y poblacionales y; (v) asegurar el acceso en igualdad

de condiciones a servicios fundamentales (salud, educación y vivienda) para toda la población Ley 1753 de 2015, Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018)

La estrategia CERS a partir de su comprensión e implementación, contribuye de manera estructural y mediante intervenciones poblacionales, en el cumplimiento de los objetivos, estrategias, metas, entre otros, del Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021, de la PAIS y MIAS, definido en el marco de la Ley Estatutaria 1751 de 2015; asimismo, del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, en su Tomo 1. VI. Movilidad social.

Este plan, es el primer instrumento jurídico en Colombia, luego de la expedición de la Carta de Ottawa para la Promoción de la Salud de 1986, que fue fruto de la demanda de una nueva concepción de salud pública en el mundo; que aborda las **Ciudades Saludables** como una estrategia para generar hábitos de vida saludable, y mitigar la pérdida de años de vida saludable por condiciones no transmisibles. Sus bases señalan el reposicionamiento del sector salud como generador de bienestar, y no solo como proveedor de servicios para el tratamiento las enfermedades; reconoce que para la promoción de CERS, se requiere de la articulación de la estrategia en los diversos instrumentos de política pública con la que cuentan los territorios desde una perspectiva intersectorial.

Aunado a ello, se evidencian problemáticas reflejadas en brechas en el desarrollo local, y entendiendo que la organización para la implementación de la estrategia CERS, prevé como líder al alcalde del territorio y que la implementación local de la misma debe trascender los periodos de gobierno, supone la puesta en marcha de la constitución de una mesa de coordinación intersectorial.

Teniendo en cuenta el marco de determinantes sociales de la salud y las distintas acciones que conforman la implementación de la estrategia a nivel local; los sectores y políticas que se consideren clave para resolver de manera participativa los problemas priorizados, podrán ser incluidos en la mesa, progresivamente, por lo que se recomienda:

i. Definir al menos una persona representante de cada sector o grupo de interés, preferentemente que corresponda a un nivel con capacidad de decisión;

ii. Elaborar acta oficial de reconocimiento de la mesa intersectorial por parte de las autoridades locales;

iii. Elaborar el reglamento de funcionamiento de la mesa intersectorial. Considerar qué recursos serán necesarios para mantener el trabajo de la mesa y de dónde vendrán (recursos financieros, equipamientos, espacio de trabajo, etc.).

En este sentido, se hace necesario la constitución y puesta en marcha de una mesa de coordinación intersectorial, incluso la incorporación de la estrategia en una ya existente por medio de un acto administrativo, considerando que el municipio se adquirido la responsabilidad en el marco del Consejo de Política Social, las acciones pertinentes para la conformación de la mesa de coordinación CERS municipal**:**

DECRETA:

ARTÍCULO PRIMERO. – ADOPTAR la Estrategia Ciudades, Entornos y ruralidad Saludable, en adelante Estrategia CERS en el municipio de La Vega, Cauca; como herramienta de planeación territorial, a través de la creación y articulación de políticas, programas y acciones alrededor del bienestar, en procura de favorecer la calidad de vida y el disfrute efectivo de los derechos de la población, desde una perspectiva territorial que aborde el ámbito urbano y rural, en sus diversos entornos y que promuevan la transformación de los modos, condiciones y estilos de vida.

ARTÍCULO SEGUNDO. – CONFORMAR la Mesa Municipal de Coordinación para la Implementación de la Estrategia CERS en el Municipio de La Vega Cauca, la cual quedara conformada de la siguiente manera:

Un delegado de cada secretaria y dependencia de la administración municipal de la siguiente manera:

1. Secretaria Salud: la secretaria/o su delegado
2. Secretaria de Gobierno: la secretaria/o su delegado
3. Secretaria de Planeación: la secretaria/o su delegado
4. Coordinación de Educación: la secretaria/o su delegado
5. Coordinación de Cultura: la secretaria/o su delegado
6. Coordinación de Deporte: la secretaria/o su delegado
7. Enlace de Género o su delegado
8. Coordinación oficina Agroambiental: la secretaria/o su delegado

9. Familias en acción o su delegado

10. Enlace Primera Infancia o su delegado

11. Enlace de adulto Mayor o su delegado

12. Enlace de juventud o su delegado

12. Enlace de Discapacidad o su delegado

13: Tesorería Municipal o su delegado

14. Enlace del Resguardo o su delegado

15. APC- MACIZO o su delegado

16: Presidente del Concejo Municipal.

17. Comisaria de Familia: delegado o delegado

18. Asesora Jurídica de la Inspección de Policía

19: ESE SUR ORIENTE o su delegado

ARTÍCULO TERCERO. – PERIODO. La Mesa de Coordinación se renovará de forma anual dependiendo de los cambios que se generen con los delegados de cada dependencia, así mismo se reunirá 3 veces al año o cuando sea necesario para realizar las acciones de planeación de la estrategia y brindar información solicitada por la secretaria de salud, para atender las acciones priorizadas de CERS.

El periodo de la mesa será de 3 años, acordes al periodo de gobierno de cada administración municipal.

ARTÍCULO CUARTO. – FUNCIONES. Teniendo en cuenta los PRINCIPIOS DE LA ESTRATEGIA

1. Respeto, protección y garantía de los derechos humanos
2. La promoción de la inclusión social y la equidad
3. La promoción de la participación ciudadana

La Mesa de Coordinación CERS Tendrá las siguientes funciones de acuerdo a las fases y actividades planteadas por la estrategia:

- **FASE N° 1: IDENTIFICACIÓN DE LOS PROBLEMAS DEL MUNICIPIO:** Esta fase comprende la realización de una serie de actividades como: el Diagnóstico, la identificación de retos de sostenibilidad asociados a indicadores de resultados sociales y calidad de vida; y semaforización de la situación que permita establecer una primera idea de priorización de las intervenciones, la cual incluye un conjunto de acciones base, adicionales y complementarias.

- **FASE N° 2: PRIORIZACIÓN DE INTERVENCIONES:** Esta fase corresponde a la etapa previa de la implementación de los programas y actividades definidas en el Plan Local CERS. Al estar integrada a los planes de desarrollo territoriales (PDT, PTS, POT).

  Intervenciones que deben maximizar los efectos sobre la salud y calidad de vida de las personas, además de representar una prioridad elevada para las autoridades administrativas locales y los actores del territorio.

- **FASE N° 3: ELABORACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN:** Esta fase comprende la identificación, el desarrollo y la selección de estrategias y/o acciones para las áreas priorizadas en la fase anterior. Consiste en realizar un análisis más detallado de las áreas priorizadas, reconocer oportunidades y riesgos para la mejora de la situación actual, identificar fuentes de financiamiento y actores responsables que harán posible la implementación de las intervenciones definidas.

- **FASE N° 4: ESTUDIOS DE PRE INVERSIÓN Y FACTIBILIDAD:** Consiste en realizar un estudio detallado de las ventajas y desventajas que tendría un determinado proyecto de inversión que sugiere que se cuenta con los recursos financieros para su ejecución.

- **FASE N° 5: SISTEMA DE MONITOREO Y EVALUACIÓN:** Consistente en identificar avances y dificultades y medir impactos y resultados.

PARÁGRAFO: Estos principios se interrelacionan de manera armónica con los elementos y principios definidos en el marco de la Ley Estatutaria 1751 de 2015.

ARTÍCULO QUINTO. - A la Mesa Municipal de Coordinación para la Implementación de la Estrategia CERS, podrán ser invitados a participar a representantes de los diferentes sectores del municipio, conforme a la temática de interés.

ARTÍCULO SEXTO. - La implementación y posterior desarrollo de la estrategia de Ciudades, Entornos y Ruralidad Saludable – CERS, estará liderada por el Alcalde Municipal o sus delegados.

ARTÍCULO SÉPTIMO. – Los delegados de las secretarias deberán suministrar a la Secretaria de Salud información sobre la implementación, impacto y operatividad de proyectos sensibles a la estrategia Ciudades, Entornos y Ruralidad Saludable (CERS) en el Municipio de La Vega, Cauca, cuando esta lo requiera, con el fin de realizar un ejercicio de planeación articulada entre todos los sectores, así como realizar informes de los avances de la estrategia que serán presentados al alcalde.

ARTÍCULO OCTAVO. - RENDICIÓN DE CUENTAS. La Secretaría de Salud rendirá un informe anual ante el concejo municipal sobre la implementación, impacto y operatividad de la estrategia de Ciudades, Entornos y Ruralidad Saludable – CERS, en el municipio de La Vega, Cauca.

ARTÍCULO NOVENO- VIGENCIA Y DEROGACIONES: El presente Decreto rige a partir de su sanción y publicación.

Dado en el municipio de La Vega, Cauca a los treinta (30) días del mes de julio de 2021.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

OSCAR FERNANDO MOLANO ORDÓÑEZ
Alcalde Municipal

Proyectó: Gina Alejandra Leiton Sánchez – Secretaria de Salud Municipal
Revisó: Nathaly Benavides – Asesora Jurídica del Despacho